



## **Шестая Конференция Международной мониторинговой миссии по трудовым правам в Центральной Азии**

**Бишкек, 15-16 ноября 2022 г.**

В Бишкеке 15-16 ноября 2022 года прошла Шестая ежегодная Конференция Международной мониторинговой миссии по трудовым правам в Центральной Азии. Конференция проходила при поддержке представительства Фонда Фридриха Эберта в Кыргызстане и партнеров миссии в даты проведения XVI Международного фестиваля документальных фильмов по правам человека «Бир Дуйно Кыргызстан». В этом году МФДФ посвящен теме: «Климат и кризисы: ситуация с фундаментальными правами человека, альтернативы для ЦУР», фестиваль проходит с 14 по 18 ноября 2022 года.

Конференция посвящена вопросам трудовых прав в Восточной Европе и Центральной Азии: оценке последствий пандемии COVID-19, военного конфликта в Центральной Азии и миграционных кризисов. Участники конференции, представители независимых профсоюзных и правозащитных организаций Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана и России имели возможность обобщить итоги уходящего года, новые вызовы в отношении трудовых прав в контексте обострения геополитической ситуации в регионе, а также определить направления деятельности и приоритеты на следующий год.

Международная мониторинговая миссия по трудовым правам в Центральной Азии приступившая к работе по решению Конференции профсоюзных и правозащитных организаций, собравшейся в декабре 2016 года в Бишкеке, на протяжении шести лет проводит ежегодный обзор соблюдения трудовых прав в странах Центральной Азии.

### **ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ**

**Трудовые права в Восточной Европе и Центральной Азии: оценка последствий пандемии COVID-19, военного конфликта в Центральной Азии и миграционные кризисы.**

Пандемия коронавируса, вооруженные конфликты в регионе, финансовые и миграционные кризисы негативно влияют и на сферу труда. В последние годы наблюдается увеличение уровня бедности, влекущее за собой рост социально уязвимого населения. Заметно и усиление тоталитарных и авторитарных тенденций не только в Казахстане, но и «на островке свободы и демократии в Центральной Азии» Кыргызстане.

За непродолжительный срок в **Кыргызстане** было заблокировано с десятков информационных ресурсов неугодных правящему режиму. Периодически подвергаются арестам или уже находятся в следственных изоляторах гражданские активисты, журналисты и правозащитники.

Показательным наступлением на гражданские права и свободы в Кыргызстане отражается в предложении внесения изменений в закон о неправительственных организациях и признание их иностранными агентами. Администрация президента КР выносит на общественное обсуждение проект закона "О некоммерческих неправительственных организациях". Документ опубликован [на сайте](#) кабинета министров.

В справке-обосновании отмечается, что реализация права граждан на общественные объединения приносит пользу, так как обязывает власть учитывать в своей работе настроения и идеологию разных категорий населения, которые они представляют. Однако требования к созданию и работе НПО сегодня многократно возрастают.

В Кыргызстане и Казахстане было несколько протестов работников платформенной занятости, участниками протестов были работники курьерской службы доставки и водители такси, получившие свое развитие в период пандемии.

Так же остро стоит проблема трудоустройства женщин, а женщин с инвалидностью в Кыргызстане тема мало изученная, в особенности если говорить о проблемах того небольшого процента трудящихся женщин с инвалидностью, участвовавших в опросе. В представленном исследовании были рассмотрены основные проблемы и сложности в трудовой деятельности, с которыми столкнулись женщины с инвалидностью в период с начала пандемии (март 2020 года) и последовавшим за ней кризисом. Несмотря на то, что трудовая занятость, может быть, для женщин средством расширения своих возможностей, она также ставит их в ситуацию, когда их права подвергаются особому риску. Женщины становятся группой, которая вдвойне уязвима: как женщины и как люди с инвалидностью.

Трудящиеся женщины с инвалидностью сталкиваются с определенными трудностями, такими как: сложности при перемещении из дома на работу и обратно ввиду непригодности транспорта и отсутствия доступной среды; не учитываются особенности людей с инвалидностью при распределении работы; ограничения в выборе работы из-за того, что работодатели рассматривают людей с инвалидностью только на определенные должности; меньшая заработная плата относительно остальных сотрудников; физическое и/или сексуальное насилие или угроза насилия; запугивание и угрозы ( в виде лишения заработной платы, ухудшение условий труда и т.д.); кража заработной платы , включая недоплату или невыплату заработной платы, незаконные вычеты, принудительную сверхурочную работу без оплаты.

Исследования показали текущее положение женщин, они наиболее уязвимы в том числе и находящихся в трудовой миграции, доминирующая часть не охвачена правами и возможностями, предоставляемые в рамках трудового договора, достойной оплаты и безопасными условиями труда.

По результатам различных исследований установлено, что в **Узбекистане** трудовые мигранты являются одной из наиболее пострадавших от пандемии групп населения. В частности, количество граждан, вернувшихся в республику, увеличилось в 43% микрорайонов, наибольший рост отмечен в Наманганской, Джизакской и Кашкардарьинской областях. Выявлено, что вернувшиеся мигранты в основном нуждались в трудоустройстве (54%), материальной поддержке (27%) и продуктах питания. По данным Агентства по вопросам внешней трудовой миграции, за границей работает около

3 млн узбекистанцев. Большинство из них работают в России и Казахстане на низкоквалифицированных работах.

Пандемия COVID-19 оказала негативное влияние на отрасли с высокой занятостью женщин. Большинство женщин работают на сезонных и поденных работах в неформальном секторе экономики, который существенно пострадал от кризиса. Женщины активно участвуют в пищевой промышленности и индустрии гостеприимства (52%), розничной торговле (51%), а также в сфере искусства, развлечений и отдыха (45%). В период пандемии в этих сферах были зафиксированы самые высокие темпы сокращения рабочих мест. Примерно половину населения Узбекистана, или более 17 миллионов человек, составляют женщины. Женщины могут внести огромный вклад в восстановление экономики страны после пандемии. Для этого необходимо устранить существующие барьеры для участия женщин в экономической, социальной и общественно-политической жизни.

Несмотря на положительные тенденции в виде признания профсоюза созданного самими рабочими на текстильном производстве и на предполагаемого принятия нового Трудового Кодекса, который в значительной мере улучшит положение наемных работников, в стране в этом году были вновь зафиксированы случаи использования принудительного труда. Также все позитивные шаги правительства перечеркнуло неоправданно жестокое подавление протестов в Каракалпакстане и последующее преследование оппонентов режима.

В **Таджикистане** наблюдается недостаточная активность профсоюзов в качестве организаций, независимых в своей деятельности от государственных органов и работодателей, способных свободно объединять трудящихся, свободно представлять и защищать их интересы.

Политический режим в **Туркменистане**, характеризующийся крайним авторитаризмом, не дает возможности возникнуть независимым профсоюзам, правозащитным организациям и средствам массовой информации. При этом остается повсеместным и систематическим использование принудительного труда работников разных секторов при сборе хлопка.

Особая роль в поддержании этой архаичной системы трудовых отношений в Центральной Азии принадлежит подконтрольным государству профсоюзам, используемым в качестве инструмента контроля и репрессий против работников.

Неблагоприятно складываются ситуации с трудовыми правами и в **Казахстане**, согласно официальным данным Министерства труда Казахстана, в 2021 году трудовые споры были на 363 предприятиях, из них 333 решены в пользу работников (полностью или частично). Однако забастовками признаны были только 31 акция протеста. По заявлению Токаева, в 2021 году только в Мангистауской области было зафиксировано 150 трудовых конфликтов. Свыше 130 из них пришлось на нефтегазовый сектор. 80% забастовок приходится на нефтедобывающий регион. Положение с трудовой инспекцией остается плачевным 1 гос. инспектор на 50 тысяч работников. Количество жалоб и обращений составило: 2022г.– 2747 (на 1 июля), 2021 г.– 5065, 2020 г.– 16 330, 2019 г.– 9 522.

В 2019 году не менее 20 социально-трудовых споров, касались недовольств Казахстанцев диспропорцией зарплаты по сравнению с иностранцами, а также несвоевременных

выплат. В 2020 году в более чем 24 забастовках работники выражали недовольство невыплатами зарплат и нарушений безопасности труда. В 2021 участники 67 забастовок требовали повышение заработной платы и улучшения условий труда. С 2019 по 2022 год прошло не менее 197 забастовок. Только одна прошла согласно действующему законодательству. Все остальные были признаны незаконными. Забастовки в 2018 – 2020 почти на 95-98%, в 2020 – 2022 около 60% проходили в нефтедобывающем секторе.

### **Заявление по Казахстану.**

Мониторинговая миссия по трудовым правам в Центральной Азии требует освобождения осужденного Ержана Елшибаева - гражданского активиста находящегося уже более двух лет в заключении, рабочий активист Ержан Елшибаев, один из организаторов митингов в 2019 году в городе Жанаозене выступал с требованиями повысить заработную плату работникам жанаозенских предприятий и создать рабочие места для безработных. Жанаозен — город на западе Казахстана, находящийся в центре богатейшего нефтяного региона. При этом уровень безработицы в городе остается на протяжении многих лет одним из высоких в стране.

В октябре 2019 года Ержан Елшибаев был осужден на пять лет лишения свободы по сфабрикованному обвинению — якобы за несколько лет до этого активист нанес травмы неизвестному лицу. Правозащитники и сам Елшибаев предъявленное обвинение считают преследованием за его общественную деятельность и гражданскую активность.

Преследования Елшибаева продолжились и в местах лишения свободы. Общественник неоднократно жаловался на давление со стороны сотрудников тюрьмы. В знак протеста против неправомерных действий администрации колонии он был вынужден нанести себе увечья, чтобы привлечь общественное внимание к своему делу и своей судьбе. В связи с тем, что администрация колонии рассматривает эти действия как «неподчинение законным требованиям сотрудников исправительного учреждения». Вместо того, чтобы устранить нарушения прав осужденных, администрация спецучреждения ЗК – 169/5 г. Кызылорды в сентябре 2022 года подаёт жалобу на Ержана Елшибаева на основании которой против него возбуждают уголовное дело по статье 428, ч.3 «неподчинение требованиям администрации учреждения и подстрекательство других осуждённых к неповиновению», что приводит к приговору – 7 лет тюрьмы строгого режима содержания. С учетом оставшихся полутора лет заключения общий срок для Ержана Елшибаева составил восемь лет тюрьмы. В ноябре 2022 года Актауским городским судом была рассмотрена апелляционная жалоба, которая оставила приговор в силе.

Казахстанские правозащитники внесли Ержана Елшибаева в список политических заключенных. Рабочая группа ООН по произвольным задержаниям, Европарламент, международные правозащитные организации Human rights watch (HRW) и Democрасу naw (USA) призвали правительство Казахстана немедленно освободить Ержана Елшибаева. Мы, представители различных профсоюзных и правозащитных организаций, входящих в Члены Мониторинговой миссии по трудовым правам в Центральной Азии требуют от правительства Республики Казахстан немедленного освобождения заключённого Ержана Елшибаева.

### **Заявление по Беларуси**

В Республике Беларусь происходит уничтожение независимых профсоюзов. В апреле 2022 года власти предприняли полномасштабную атаку на все независимые профсоюзы и арестовали лидеров и активистов. В настоящее время не менее 35 профсоюзных активистов задержаны или ограничены в свободе. В июле Верховный суд принудительно распустил Белорусский конгресс демократических профсоюзов (БКДП) и 4 основных профсоюза. Кроме того, нескольким активистам забастовочного движения грозит многолетнее тюремное заключение за якобы «государственную измену».

Члены Международной мониторинговой миссии по трудовым правам в Центральной Азии следят за ситуацией, сложившейся в Республике Беларусь. Члены миссии осуждают решение Верховного суда Беларуси о ликвидации Белорусского конгресса демократических профсоюзов (БКДП) и нескольких его членских организаций.

Члены миссии категорически осуждают арест и задержание 35 лидеров независимых профсоюзов, в том числе Александра Ярошука, президента БКДП; требуют немедленного освобождения лидеров независимого профсоюзного движения республики.

Члены миссии приветствуют создание Международного бюро БКДП и недавно созданную ассоциацию «Салідарнаст», занимающуюся организацией кампаний солидарности, оказанием гуманитарной помощи профсоюзным деятелям и их семьям, проведением исследований и обеспечением образования.

### **Участники Шестой координационной встречи Миссии, рассматривая ситуацию в сфере трудовых отношений в регионе Центральной Азии,**

выражают поддержку призыву правозащитных организаций **Казахстана**, требующих проведения международного независимого расследования Жанаозенских событий. Мы призываем

#### **— Президента и Правительства Республики Казахстан:**

1. Немедленно отменить все приговоры, вынесенные в отношении **Ерлана Балтабая, Ларисы Харьковой, Амина Елеусинова, Нурбека Кушакбаева**, отменить все наложенные на них ограничения на занятие профсоюзной деятельностью.
2. Отменить решения о ликвидации Конфедерации независимых профсоюзов Республики Казахстан (КНПРК) и отраслевых субъектов КНПРК — Профсоюза работников топливно-энергетического комплекса, Профсоюза социальных и домашних работников «Справедливость», Профсоюза работников здравоохранения и социального развития.
3. Пересмотреть дела и полностью реабилитировать **Розу Тулетаеву, Максата Досмагамбетова** (посмертно) и других активистов мирной забастовки в Жанаозене 2011 года.
4. Провести основательную проверку всех поступивших жалоб на применение в отношении подследственных по Жанаозенскому делу пыток, наказать всех, кто эти пытки осуществлял, а также отдавал приказы о применении оружия и участвовал в расстреле мирных граждан в Жанаозене.

5. Провести беспристрастный пересмотр уголовного дела **Ержана Елшимбаева**, рабочего активиста, организатора движения безработных, арестованного в связи с его общественной деятельностью.

6. Исполнить рекомендации МОТ в части изменения Закона «О профсоюзах», внести полноценные и содержательные поправки в законодательство, регулирующее сферу трудовых отношений, создать возможности для открытой и свободной деятельности независимых профсоюзов.

7. Привести уголовное и административное законодательство, касающееся преследования за свободу выражения мнения, за свободу объединения, организации, профсоюзной деятельности, за свободу мирных собраний, в соответствие с международными стандартами.

***выражают намерения:***

1) продолжить работу по сбору и обобщению информации о положении трудящихся Центральной Азии, координировать деятельность по защите прав активистов рабочих и профсоюзных организаций, способствовать обмену опытом и налаживанию взаимодействия между ними;

2) отстаивать принцип независимости профсоюзного движения, как способа обеспечить участие работников в демократических трудовых отношениях и социально-экономических процессах;

3) оказывать поддержку инициативам работников по созданию собственных организаций, в частности, в организации трудовых мигрантов и женщин, занятых в неформальной экономике

***и призывают:***

1) правительства всех республик Центральной Азии — провести с участием представителей гражданского общества и независимых профсоюзов оценку выполнения взятых на себя обязательств по соблюдению базовых Конвенций МОТ;

2) ООН и находящиеся в ее структуре международные организации — оказывать поддержку и добиваться от правительств стран Центральной Азии соблюдения международных норм и принятых обязательств согласно ратифицированным Конвенциям;

3) Европейский союз и его страны-участницы — выстраивать международное сотрудничество, в том числе в сфере торговли и инвестиций, со странами Центральной Азии с учетом информации о ситуации с соблюдением прав трудящихся в этих странах;

4) правозащитное сообщество республик Центральной Азии — оказывать содействие созданию независимых организаций трудящихся с целью коллективного отстаивания своих прав и интересов, выступать в защиту репрессированных активистов профсоюзов, участвовать в работе Мониторинговой миссии по трудовым правам

([www.LabourCentralAsia.org](http://www.LabourCentralAsia.org)) и оказывать ей содействие в проведении международных кампаний солидарности.